



LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

COMO FORMA DE DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO

Recordemos que:

- Mediante las políticas públicas el Gobierno, en cualquiera de sus niveles (Gobierno Central, Gobernación, Municipalidad) cumple con sus obligaciones: asegurar la plena vigencia de los derechos humanos.
- Una herramienta fundamental para lograr ese objetivo es la adecuada elaboración y ejecución del Presupuesto Público, el cual determina los recursos con que cuentan las diferentes políticas públicas que serán o están siendo implementadas. Por lo tanto, **el presupuesto representa un mecanismo a través del cual las organizaciones sociales y la ciudadanía pueden incidir efectivamente en las políticas públicas.**
- Solamente cuando los/as ciudadanos/as nos organizamos para exigir la vigencia de nuestros derechos, podemos mejorar la vida de nuestras comunidades.



LAS POLÍTICAS PÚBLICAS COMO FORMA DE DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO

Las políticas públicas son todas las medidas y acciones que realiza el Gobierno, en cualquiera de sus niveles (Gobierno Central, Gobernación, Municipalidad) con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las y los habitantes. La implementación de las políticas públicas son una obligación del Estado para garantizar la vigencia de los derechos humanos.

La palabra “**política**” se refiere a aquellos proyectos o acciones que emprenden el gobierno o algunas de sus autoridades, y que están dirigidas a la población.

La palabra pública en este contexto significa que esa política está dirigida a la sociedad, a la población, al “público”, y que a la vez esta sociedad debe participar en la generación, diseño, implementación y evaluación (monitoreo) de esa política.

Características de las políticas públicas:

- Tiene por objetivo mejorar aspectos relacionados a la calidad de vida de las y los/as ciudadanos/as de un país, departamento, localidad, ciudad, barrio, compañía.
- Está orientada a respetar, proteger y realizar los derechos de la ciudadanía.
- Debe impulsarse para garantizar que todas y todos los/as pobladores/as puedan ejercer y acceder a sus derechos humanos (salud, educación, trabajo, vivienda, tierra, etc.)
- Debe estar incluida dentro una política amplia de solución de problemas y satisfacción de los derechos humanos de las personas.
- Debe incluir un conjunto de acciones y tareas continuas y sistemáticas.

DECIDAMOS
CAMPAÑA
POR LA EXPRESIÓN
CIUDADANA

Colón 1700 y París / enlace@decidamos.org.py / www.decidamos.org.py
Teléfonos: 595 (21) 425 850 al 2 / Fax: 595 (21) 421 888
Asunción, Paraguay / Junio 2006

Con el apoyo de:

 **DIAKONIA**
ACCION ECUMENICA SUECA

 **FONDATION**
JULES ET PAUL - ÉMILE LÉGER

 **Développement
et Paix**

MUCHAS VECES LAS MEDIDAS Y ACCIONES QUE ADOPTAN LAS AUTORIDADES SON MUY PUNTUALES, QUE PUEDEN SER NECESARIAS EN UN MOMENTO DETERMINADO, PERO SI NO SON ACOMPAÑADAS POR OTRAS ACCIONES, MÁS SISTEMÁTICAS, GLOBALES Y CON UN ENFOQUE DE DERECHOS, SE CONVIERTEN EN MEDIDAS AISLADAS Y ASISTENCIALISTAS QUE NO LLEGAN A CUMPLIR EL OBJETIVO DE FONDO.

¿Qué pasos siguen las políticas públicas?



Las políticas públicas no surgen instantáneamente, ni se realizan de la noche a la mañana.

Toda política pública sigue un proceso, que básicamente se compone de tres etapas:

1 Diseño o formulación de las políticas públicas

En esta primera etapa, las autoridades gubernamentales (nacionales, departamentales, o municipales) analizan determinados derechos que no están siendo satisfechos con eficiencia, evalúan cuáles son los más prioritarios, y elaboran los objetivos que tendrá la política pública a ejecutar. Luego se ven cuáles serán los pasos para implementarla, donde debe tenerse en cuenta cuál o cuáles serán las instituciones gubernamentales responsables de llevarla adelante, y qué recursos económicos se necesitan para ejecutarla.

2 Implementación o ejecución de las políticas públicas

Luego de su diseño, se empieza a ejecutar la política pública. Se siguen los pasos establecidos en el diseño de la misma. Aquí, cada institución responsable realiza la función que le fue asignada, a través de los funcionarios correspondientes, y por medio de los recursos económicos previstos para dicha política pública.

3 Evaluación de las políticas públicas

Esta etapa debe hacerse simultáneamente con la segunda. Es muy importante que, mientras se ejecuta la política pública, las instituciones responsables de la misma vayan evaluando las diversas acciones que realizan, para ir corrigiendo los errores y así se puedan cumplir realmente los objetivos establecidos.

EN ESTAS ETAPAS, ES FUNDAMENTAL LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA Y DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES PARA INCIDIR EN LA POLÍTICA PÚBLICA. INCLUSIVE, ES CLAVE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA PRESIONAR A LAS AUTORIDADES EN LA GENERACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA, CUANDO EL ESTADO NO ESTÁ CUMPLIENDO CON SUS OBLIGACIONES.

¿Cómo participa la ciudadanía en el diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas?

La ciudadanía, a través de las organizaciones sociales o no, puede tener una participación significativa en la generación, diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas.

En la etapa de diseño o formulación, la ciudadanía y las organizaciones sociales pueden participar opinando, proponiendo ideas y acciones a las autoridades, exigiendo que se priorice la solución de un problema y no de otro, brindando información importante para el momento en que se tomen decisiones, y por supuesto siendo parte de la toma de decisión sobre la política pública a ser implementada.

En esta etapa (y también en las siguientes), **el Gobierno Central, las Gobernaciones y las Municipalidades deben facilitar la participación de la ciudadanía y de las organizaciones sociales en las diversas etapas de las políticas públicas.**

Es necesario que las autoridades implementen canales de participación pero muchas veces ello no ocurre. Por eso, es fundamental que la ciudadanía y sobre todo las organizaciones sociales mediante diversos mecanismos exijan y presionen a las autoridades para participar activamente en las etapas que hacen a una política pública.



La ciudadanía, principalmente a través de las organizaciones sociales, debe tomar como una tarea participar e incidir en la generación, formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas. Muchas políticas públicas han mejorado significativamente con la incidencia de las organizaciones sociales en ellas, o se han generado a partir de la presión ciudadana.

En la etapa de ejecución podemos ver más claramente que las políticas públicas llevan a una relación entre el gobierno y las organizaciones sociales, pero en esta relación cada uno debe mantener su identidad. El gobierno haciéndose cargo de llevar adelante la política pública a través de sus instituciones y de la correcta ejecución de los recursos económicos necesarios, y las organizaciones sociales participando en forma constructiva y crítica en la misma.

En la etapa de evaluación, es fundamental la participación ciudadana para controlar y monitorear la implementación de la política pública, **atendiendo que los recursos económicos estén siendo bien utilizados, y que las acciones emprendidas por las instituciones sean realmente de calidad.**

Las organizaciones sociales pueden presionar para que las políticas públicas realmente respondan a demandas sociales: **exigiendo, criticando, proponiendo, controlando, y denunciando hechos irregulares.**



Las políticas públicas no son favores que el Gobierno hace a la ciudadanía. **Las políticas públicas son responsabilidad del Gobierno**, el cual está obligado a generarlas e implementarlas. La salud, la educación, la vivienda, el empleo, el ambiente saludable, son derechos humanos que tiene cada ciudadano y ciudadana, y el Gobierno es el responsable de crear las condiciones para que todos y todas accedan y disfruten de esos derechos.

El Presupuesto Público como forma de incidencia ciudadana en las políticas públicas

SECTOR	PROMEDIO DE RECURSOS ANUALES DESTINADOS POR EL ESTADO PARAGUAYO	PROMEDIOS DE RECURSOS ANUALES DESTINADOS EN AMÉRICA LATINA
Sectores sociales en general	140 dólares	696 dólares
Educación	66 dólares	169 dólares
Salud	19 dólares	133 dólares

Estos números explican la realidad social de nuestro país, y el nivel de pobreza y de desprotección de los derechos humanos. Nos muestran que no se priorizan los grandes problemas sociales, y no se respetan, protegen ni garantizan muchos de los derechos humanos (salud, educación, vivienda, trabajo, tierra, acceso a servicios públicos, etc.) de la gente¹.

Una forma de empezar a cambiar esta realidad es a través del **Presupuesto Público**, que es el cálculo de ingresos y gastos que realiza el Gobierno para cumplir con sus objetivos y obligaciones. ¿Por qué Presupuesto “Público”? Porque los recursos del presupuesto están compuestos de impuestos y tasas que paga la población, y porque dichos recursos deben ser utilizados en beneficio de la ciudadanía.

En un Presupuesto Público se incluyen los recursos que el Gobierno, en cualquiera de sus niveles (central, departamental, o municipal) dispone para cumplir con las obligaciones que tiene con la población en los diversos ámbitos que hacen a la vida de las y los ciudadanos/as. **En el ámbito municipal, el Presupuesto Público es elaborado por cada Municipalidad**, y en su elaboración participan la Intendencia y la Junta Municipal².

¹ Estos derechos humanos citados se conocen como Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC).

² El procedimiento detallado de la elaboración del presupuesto municipal se encuentra en los artículos 149 al 166 de la Ley Orgánica Municipal.



El Presupuesto Público nos muestra cómo el Gobierno Nacional, Departamental y Municipal utilizarán los recursos (conformados por los impuestos y tasas pagados por la población) para beneficio de la sociedad y la comunidad.

Inciendiando en el Presupuesto Municipal

A través del Presupuesto Municipal podemos saber cuánto la Municipalidad invertirá en la educación, en los dispensarios, en la limpieza y mantenimiento de plazas, en mejorar los servicios de agua, y en el cuidado de las calles, etc. En síntesis, el presupuesto municipal nos da una idea de las prioridades que tiene la Municipalidad en los temas y situaciones que afectan a la vida de la comunidad.

¿Y cómo ejecuta la Municipalidad lo que establece el presupuesto?
Lo hace a través de políticas públicas. Esto significa que los recursos para políticas públicas están determinados por el Presupuesto Municipal. Por ello es fundamental la incidencia que puedan tener la ciudadanía y las organizaciones sociales en el presupuesto, para lograr que la Municipalidad priorice los problemas más urgentes e importantes que afectan a la comunidad.

Muchas veces, cuando se elabora un presupuesto, las autoridades argumentan que no existen suficientes recursos para cumplir con todas las obligaciones de la Municipalidad. Aquí es todavía más importante la priorización de los recursos, y lo fundamental que resulta la incidencia de las organizaciones sociales para proponer cuáles son los problemas y sectores que requieren una atención urgente.

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA NO SOLAMENTE ES IMPORTANTE EN EL MOMENTO DE LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO. SU PARTICIPACIÓN DEBE DARSE TAMBIÉN DURANTE LA EJECUCIÓN DEL MISMO REALIZANDO SEGUIMIENTOS, CONTROLANDO LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS TRABAJOS ASÍ COMO REALIZANDO DENUNCIAS EN LOS CASOS QUE HAGA FALTA.

Muchas veces sucede que el presupuesto incluye muchos recursos para salud, pero sin embargo el centro de salud se encuentra con escasos medicamentos. Ante casos como este, la ciudadanía debe averiguar que esta ocurriendo, denunciar los hechos y exigir un servicio de calidad que garantice la plena vigencia de sus derechos

NO PODEMOS VACUNAR PORQUE EL MINISTERIO COMPRÓ VACUNAS VENCIDAS.

